

军事开支、性别平等及“妇女、和平与安全”议程的署名评论

为了创造一个更安全、更具韧性的世界，请将人民的安全福祉置于过度军事开支之前

作者：联合国裁军事务高级代表中满泉 (Izumi Nakamitsu) 女士和联合国妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡 (Phumzile Mlambo-Ngcuka) 女士

对于我们所有人，尤其是妇女，这次大流行病是一个提醒：推动武器工业的传统“安全”观念无法保护我们远离日常的危险和挑战。

此次大流行病暴发之前，妇女在脆弱的经济部门所占的比例已经过高，并且承担着大部分的无偿护理和家务工作。2019 冠状病毒病袭来时，占全球医疗部门劳动力 70% 的妇女成了防控一线的工作者。然而，与此同时，无数妇女失去了生计，承担起更重的家庭负担。

此次大流行病将致使 [4700 多万妇女和女童](#) 陷入极端贫困。亲密伴侣间暴力（主要为男性对女性实施的暴力）的发生率急剧上升，各种形式的暴力侵害妇女和女童行为形成了可怕的“影子大流行病”。如今，数百万妇女所面临的残割女性生殖器、童婚或可预防孕产妇死亡风险比以前更高。

简而言之，由此次大流行病可以看出，性别差异不仅持续存在，而且正在恶化，大流行病可能逆转数十年来取得的进展，特别是在妇女继续被排除在大流行病应对措施制定程序之外的情况下。

要从此次大流行病中恢复，必须加强妇女的社会和经济[安全](#)，包括增加对促进性别平等的卫生、教育和社会保障系统的投资。

但是，从历史来看，人们日常生活中的安全和福祉已让步于更狭隘的军事化“安全”概念。受后一种概念的影响，决策者仍在花费巨额资金不断扩张武器库。此次大流行病暴发之初，联合国秘书长就呼吁全球停火，但大多数冲突方之间的战斗仍在继续，国际武器贸易[依旧活跃](#)，保持着冷战以来的一贯态势。

然而，[武器并没有拉近我们与和平的距离](#)。武器只播下了不信任的种子，削弱了国与国之间的关系，加剧了全球紧张局势。

要向前迈进，就必须拥抱更广阔的安全愿景，即减少对军事武器的依赖，考虑到共同的人性，承认增强妇女权能是可持续和平与发展的关键驱动力。

这些观点并不新颖。例如，自成立以来，联合国就把削减军事预算作为一个核心目标。

尽管如此，近几十年来，人们对这一问题的关注度已经下降。冷战期间的大部分时间里，过高的军事预算[成了全球关注的焦点](#)。此后，即便军事开支增加了一倍多，也很少有人表示惊慌。2020 年，世界军事支出高达 [1.981 万亿美元](#)，相当于每年人均 252 美元。相比之下，2018 年，双边援助支出仅为人均 115.95 美元，其中只有 [0.2%](#) 直接用于妇女权利组织，十年来，这一比例始终没有发生变化。

这场大流行病为我们提供了一个难得的契机，我们可以借此机会，以促进性别平等的方式“重置”我们的安全方针。作为联合国裁军和性别平等工作的领导者，我们认为需要采取三方面的行动。

首先，我们必须直面难题。使用核弹等武器可能会导致人类灾难，对妇女和女童造成尤为严重的影响。在此背景下，对这些武器进行现代化和扩张能保障谁的安全呢？想要结束全球对于武器的依赖，决策者需要在安全问题上采取更加以人为本的方针，认识到几百年来各国通过裁军谋求自身安全、相互照应并防止人类遭受不必要的痛苦。各国应展示政治意愿并重振外交，而不是投资壮大军事力量。

其次，我们需要认真对待停止军事化泛滥的呼声。一百多年来，许多妇女组织一直在抵制过度的军事开支。女权运动也发挥着关键作用，以批判性的视角审视政府在加强安全方面的投入是否适得其反。这都是[多代人、多部门变革运动](#)的一部分。我们必须听到这些响亮清晰的呼声，并[创造条件](#)将其纳入政策制定程序。

最后，民选官员应采取行动，停止在武器上的过度开支。如果领导人把社会保障作为投资重心，例如，确保人人享有平等获取优质医疗和教育资源的机会，那么，我们距离实现包括性别平等在内的[全球目标](#)便能更近一步。我们必须认识到，这些投资在本质上是一笔笔首付资金，能推动我们的社会朝着更具韧性、更平等、更安全的方向前进。

4 月 10 日至 5 月 17 日，我们将迎来第十个[军费开支全球行动日](#)。要抓住这一契机，各国政府应明确立场，共同作出具体的承诺，开始重新调配资源，建设一个更和平、更安全的未来，惠及全人类。

这不是一个乌托邦式的空想，而是一个切实可行且势在必行的目标。